



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

610019, г. Киров обл., Карла Либкнехта ул., 69
Тел.: (8332) 64-79-78; E-mail: department@cultura.kirov.ru

АКТ № 1

г. Киров

13 декабря 2019 года

На основании приказа министра культуры Кировской области от 06.08.2019 № 101 «Об утверждении Плана осуществления министерством культуры Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2019 год», распоряжения министерства культуры Кировской области от 16.10.2019 № 228 «О проведении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в КОГБУК «Вятский художественный музей имени В.М. и А.М. Васнецовых» проведена плановая проверка за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее – проверка) в срок с 18.11.2019 по 22.11.2019, период проведения проверки – с 01.01.2019 по 01.11.2019.

Проверка проведена инспекцией в составе руководителя инспекции – заместителя министра культуры Кировской области Копыловой Алевтины Васильевны, членов инспекции: начальника отдела организационно-кадрового и правового обеспечения министерства культуры Кировской области Антончик Татьяны Тимофеевны; консультанта отдела организационно-кадрового и правового обеспечения министерства культуры Кировской области Кусковой Ирины Олеговны.

Проверка проведена в отношении закупок подведомственного заказчика – Кировского областного государственного бюджетного учреждения культуры «Вятский художественный музей имени В.М. и А.М. Васнецовых» (Карла Маркса ул., д.70, г. Киров, Кировская область, ИНН: 4348000952) (далее – учреждение) выборочным способом, носящим комплексный характер проведения ведомственного контроля в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Проверкой установлено:

В соответствии с Уставом единоличным исполнительным органом учреждения является директор. Распоряжением министерства культуры Кировской области от 23.01.2018 № 4 «О назначении директора Кировского областного государственного бюджетного учреждения культуры «Вятский художественный музей имени В.М. и А.М. Васнецовых» Шакина Анна Владимировна назначена на должность директора.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждение является заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из областного бюджета Кировской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных средств, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок на 2019 год составляет 11 937 431 рубль 68 копеек. В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Приказом учреждения от 20.01.2017 № 16-1 «О контрактной службе» утверждены Положение о контрактной службе Кировского областного государственного бюджетного учреждения культуры «Вятский художественный музей» (далее – Положение), состав работников контрактной службы, должностные обязанности и персональная ответственность работников контрактной службы.

Приказом от 25.03.2019 № 97 «О контрактной службе» утвержден новый состав контрактной службы. Контрактную службу возглавляет заместитель директора – начальник административно-хозяйственного отдела Бернатов Валерий Васильевич.

Все работники контрактной службы имеют высшее образование, все прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Положение не содержит ссылки на порядок взаимодействия заказчика с Кировским областным государственным казенным учреждением «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при закупке товаров, работ, услуг конкурентными способами.

Пункты Положения 2б), 4е) не содержат изменений, внесенных в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (обоснование начальной суммы единиц товара, работы, услуги; проверка банковских гарантий, поступивших в качестве обеспечения гарантийных обязательств).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях централизации закупок создан государственный орган: Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому

сопровождению государственных закупок», уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. При централизации закупок приказом по учреждению от 24.05.2019 № 163 создана единая комиссия по осуществлению закупок, у которой не определены полномочия.

Рекомендуем привести Положение и локальные акты учреждения в соответствие с требованиями действующего федерального и областного законодательства в сфере закупок.

Приказом от 17.04.2019 №126/1 назначены ответственные лица за приемку товаров, работ, услуг и проведение проверки (экспертизы) предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) 21.10.2016.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в период с 01.01.2019 по 01.11.2019 учреждение осуществляло закупки как самостоятельно, так и через уполномоченное учреждение КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Проверка проводилась выборочным способом и комплексным характером путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных в ЕИС.

Инспекцией проверены закупки: № 192434800095243450100100080004321000, 202434800095243450100100080000000000, 192434800095243450100100060000000000, 212434800095243450100100060000000000, 202434800095243450100100070000000000, 192434800095243450100100050000000000, 212434800095243450100100050000000000.

Планирование закупок

В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу вышеуказанного Федерального закона, следовательно, планирование закупок на 2019 год осуществляется на основании части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов-закупок и планов-графиков.

Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской

области утвержден постановлением Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/163.

План закупок был сформирован учреждением 24.07.2018 исходя из целей осуществления закупок на срок, соответствующий сроку действия Закона Кировской области об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы с соблюдением требований статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019), постановления Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/163.

План закупок утвержден учреждением 24.01.2019 в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, таким образом, требования части 8 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановления Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/163 соблюдены.

План закупок размещен в единой информационной системе в сфере закупок 29.01.2019 таким образом требования части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019), пункта 2.9 постановления Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/163 не соблюдены.

Изменения в план закупок в течение проверяемого периода вносились и размещались в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и постановления Правительства Кировской области от 05.12.2014 № 14/163.

План-график утвержден учреждением 30.01.2019, размещен в единой информационной системе в сфере закупок 31.01.2019 в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.10.2019), постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 (действовавшего до 01.10.2019), постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168, приказа Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011, постановления Правительства Кировской области от 12.10.2015 № 65/665.

При разработке и размещении плана-графика на 2019 год нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

Закупки у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Проверяемые закупки товаров (работ, услуг) не входят в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы

преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649.

Проверяемые закупки товаров (работ, услуг) не входят в перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341.

По итогам 2018 года заказчиком составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и размещен на официальном сайте 08.02.2019, в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в ЕИС, установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок заказчика, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 26 656.22500 тыс. рублей.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году равен 9 860,52166 тыс.рублей, что составило не менее пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок. Требования части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ соблюдены.

Осуществление закупок и исполнение контрактов

Проверкой соответствия закупок законодательству Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

Основной объем закупок КОГБУК «Вятский художественный музей» осуществляется путем проведения аукционов в электронной форме (контракт от 30.09.2019 № 0340200003319011774 по капитальному ремонту системы охранно-тревожной сигнализации) и путем заключения контрактов в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение данного требования в учреждении заключены контракты, в которых не указывается данное требование (договоры №10 от 26.06.2019, б/н от 26.06.2019, ЛД00002477 от 03.06.2019, б/н от 01.06.2019, 02-05-19 от 15.05.2019, б/н от 14.05.2019, 04-05-19 от 14.05.2019, 02-05-19 от 14.05.2019, б/н от 30.04.2019, б/н от 04.04.2019, 911712 от 02.04.2019, 113/19 от 01.04.2019, 02-03-19 от 28.03.2019, б/н от 19.03.2019, 980242 от 05.03.2019, б/н от 28.02.2019, 870601 от 27.02.2019, 100430006612667 от 01.02.2019, 79 от 15.02.2019, 1о-2019 от 01.02.2019, 02-02-19 от 01.02.2019, 983 от 01.02.2019, 02-01-19 от 31.01.2019, 410/КИР/2019 от 11.01.2019).

Часть контрактов не содержат таких существенных условий, как цена контракта (контракты от 14.05.2019 № ГЭСА-АС-19-18/22, от 01.02.2019 №41-0563), а также срок поставки товара (контракт от 11.02.2019 № 04-02-19).

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» государственные областные учреждения обязаны предусматривать в контрактах (гражданско-правовых договорах) условия о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги).

Однако, при заключении контрактов (№ 12071(1289)-19-ДУ/2 от 07.10.2019, б/н от 03.10.2019, 11/19 от 25.09.2019, 04-09-19 от 20.19.2019, 42-1077 от 17.09.2019, б/н от 30.08.2019, от 19.08.2019, 1161 от 13.08.2019, ОСИр от 09.08.2019, 303 от 09.08.2019, К-00002383 от 08.08.2019, 002-16 от 04.09.2019, 977-А от 01.08.2019, б/н от 01.08.2019, 12071(1289)-19-ДУ от 27.07.2019, К-00002266/1 от 25.07.2019, б/н от 24.07.2019, б/н от 19.07.2019, 301/03537-2019 от 17.07.2019, Е-00242217 от 17.07.2019, 6 от 11.07.2019, б/н от 09.07.2019) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением не соблюдаются требования указанной выше нормы.

При проверке соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

Рекомендуем заключение контрактов осуществлять в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства.

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта в части цены контракта не указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2. нарушение требований постановления Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416 «О мерах по повышению ответственности государственных заказчиков Кировской области при осуществлении закупок и исполнении заключенных государственных контрактов (гражданско-правовых договоров)» в части указания условий в контрактах о том, что в случае неоплаты (отказа от уплаты) поставщиком (исполнителем,

подрядчиком) неустойки (штрафа, пени), начисленной в соответствии с условиями государственного контракта (гражданско-правового договора), условие об удержании суммы неустойки (штрафа, пени) из суммы, подлежащей оплате поставщику (исполнителю, подрядчику) за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)

Выводы комиссии.

Рекомендуем привести нормативные документы учреждения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, а также впредь не допускать нарушений (замечаний), выявленных в ходе проверки и отраженных в настоящем акте

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

Материалы проверки будут направлены в министерство финансов Кировской области.

Руководитель инспекции:

Заместитель министра культуры
Кировской области



А.В. Копылова